

**Опыт реализации**  
**региональных инфраструктурных**  
**проектов**  
**государственно-частным партнерствами**  
**и проект Федерального закона**

**АГЕНТСТВО ИННОВАЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ  
РЕГИОНОВ**



**[www.airussia.info](http://www.airussia.info)**

В настоящее время в Российской Федерации реализуются различные национальные проекты, федеральные, республиканские и региональные целевые программы по созданию инфраструктурных объектов.

---

### **Проблемы:**

Недостаточное развитие, не соответствие международным стандартам и высокий физический износ объектов инфраструктуры является фактором снижения уровня жизни (один из главных индикаторов состояния экономики страны).

### **Основными задачами** являются:

- построение механизма системного и долгосрочного привлечения инвестиций в строительство;
- снижение себестоимости строительства;
- создание многофункциональной инфраструктуры;
- развитие региональной социальной инфраструктуры;
- развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры.

### **Механизм ГЧП:**

Функции единого механизма реализации разработанных к настоящему времени национальных или региональных программ, могут брать на себя государственно-частные партнерства, как коммерческая инвестиционно-финансовая структура, базирующегося на привлечении и направлении инвестиции в сложные региональные инфраструктурные объекты.

Аутсайдерство регионов России в привлечении инвестиций в региональную инфраструктуру объясняется объективными трудностями российской экономики и ангажированностью мировой финансовой сферы.

Что необходимо делать в сложившейся ситуации и какие первоочередные меры должны быть приняты сегодня?

Это и обуславливает актуальность предложения разработки новых методов и внедрения лучших практик регионов в ГЧП, их анализ на реальном материале для дальнейшего тиражирования по всей стране и в мировом масштабе.

## Опыт ГЧП – Западный скоростной диаметр:

1. С учетом местных условий городской инфраструктуры и специфики развития экономического и промышленного потенциала региона – Санкт-Петербург
2. С учетом регионального законодательства
3. С учетом возможности коммерциализации инфраструктурных инвестиционных проектов



**АГЕНТСТВО ИННОВАЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ**



# КОЛЬЦЕВАЯ АВТОМОБИЛЬНАЯ ДОРОГА

(перспектива развития автомобильных магистралей Санкт-Петербурга)

Карта создана по материалам, предоставленным Дирекцией транспортного строительства Санкт-Петербурга, и материалам аэрофотосъемки 2001г. ФГУП "Аэрогеодезия"

Масштаб 1:200 000



 КАД	Кольцевая автомобильная дорога	 ВДМ	Внутренняя дуговая магистраль		Комплекс защитных сооружений
--	--------------------------------	---	-------------------------------	--	------------------------------



Западный скоростной диаметр (ЗСД) — частично построенная внутригородская платная автомагистраль в Санкт-Петербурге с декабря 2005 г. начато строительство первый участок, обеспечивающий подключение 3 и 4 районов морского порта и проспекта Стачек, был открыт 30 октября 2008 г.

В октябре 2010 г. состоялось открытие движения до транспортной развязки с ул. Благодатной.

12 октября 2012 г. — открытие движения по всему Южному участку ЗСД до наб. р. Екатерингофки.

Владельцам транспондеров и БСК  
предоставляются скидки  
в 20 % и 10 % соответственно



В ночное время (с 23:00 до 7:00)  
проезд для легковых стоит 10 рублей,  
в дневное время (с 7:00 до 23:00)  
проезд стоит 30 рублей,  
для грузовых автомобилей с четырьмя  
и более осями – 100 рублей.

**АГЕНТСТВО ИННОВАЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ**

# Финансовая сторона проекта ЗСД

---

Стоимость проекта составляет 212 миллиардов 700 миллионов рублей:

108 миллиардов — средства инвесторов,

71,2 миллиарда — инвестиционного фонда,

33,5 миллиарда рублей — средства бюджета

Санкт-Петербурга

**АГЕНТСТВО  
ИННОВАЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ  
РЕГИОНОВ**



# ГЧП ИЛИ ЗАКУПКА В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА

- ✘ Кто решает вопрос о целесообразности ГЧП?
- ✘ Предлагается специальный орган – специальное заключение – экспертиза целесообразности выбора формы
- ✘ Интерес инвестора – гарантированная возвратность средств, а не доходность
- ✘ Риски – коррупционность и скрытая приватизация, вместо коммерческой окупаемости пришли к бюджетной окупаемости через тарифы и сборы с населения

# Привлекательность для инвестора

Для инвестиционной привлекательности Экспертная система АИР российский регион рассматривает путем анализа группы факторов:

- 1.территориальные:** природно-географические, сырьевые, инфраструктурные, продовольственные;
- 2.человеческий капитал:** социальные, доходно-расходные, потребительские, образовательные, медицинские, возрастные;
- 3. административные:** политические, управленческие, безопасности;
- 4. морально-культурные:** мировые, региональные, национальные, семейные;
- 5.экономические:** отраслевые, финансовые, профессиональные, кадровые возможности;
- 6.научно-технологические:** фундаментальные, прикладные, конкурентоспособные, инновационные;
- 7. экологические:** природные, промышленные;
- 8.информационные:** архивные, доступные, актуальные, скорость передачи, автоматизация средств и процессов;
- 9. мировые-сетевые:** интегрированность региона в мировые процессы.

**АГЕНТСТВО ИННОВАЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ**

# ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ДЛЯ ИНВЕСТОРА - СВЕДЕНИЕ РИСКОВ К НУЛЮ

Учесть все группы факторов при оценке уровня инвестиционной активности региона.

На качество жизни людей и на возвратность средств для инвестора влияют все обстоятельства текущего момента и всей истории региона, на уровень инвестиционной активности – происходящее в регионе в целом.

Оценке подвергается и уровень управления через динамику развития.

Таким образом благодаря объективному анализу и предсказуемости правил в регионе – риски инвестора и институтов развития могут быть сведены к нулю, что и дает старт на привлечение ИНВЕСТИЦИЙ.

ГЧП – только одна из форм



# ГЧП

Доходная  
долгосрочная  
функция

Государство

- ЧИ отсудит упущенную выгоду
- ПИ ничего при неимущественном интересе
- Вопрос смешанной формы собственности

ФУНКЦИЯ  
Налоги Сборь

Длительный  
Период

Собственность

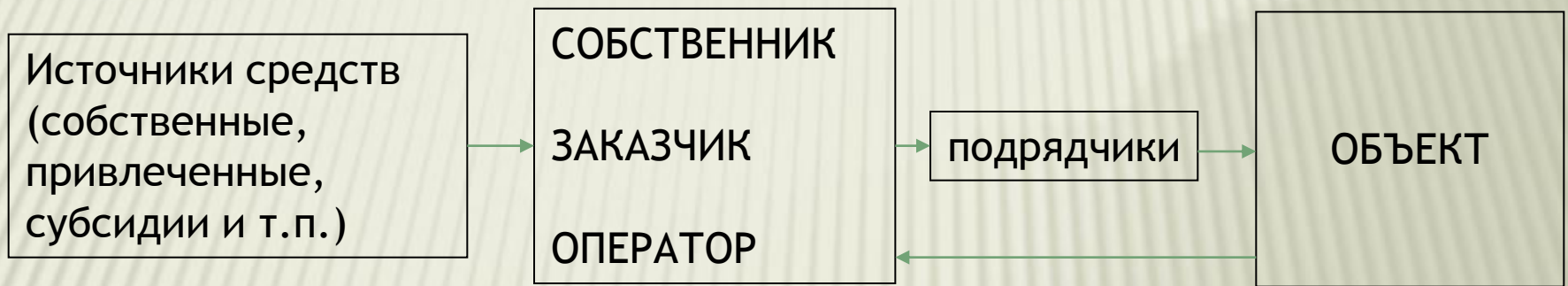
Рынок

ДОХОД  
Прибыль

Короткий  
Срок

Частная  
собственность  
или аренда

# Концессия (государственно-частное партнерство)



## Недостатки:

- дополнительные затраты, вызванные социальной нагрузкой на регион;
- политические и экономические риски;
- после прекращения концессии износ объекта, требующий капитального ремонта или реконструкции.

## Правовая основа и этапы проекта

Распоряжение мэра от 09.11.1994 года № 1136-р «О дополнительных мерах по подготовке строительства кольцевой автомобильной магистрали вокруг Санкт-Петербурга и транспортного перехода „Север-Юг“ через Финский залив».

Распоряжение мэра от 6 февраля 1996 года № 97-р «О создании Западного скоростного диаметра». Магистраль представлялась как первоочередной объект дорожного строительства в связи с предполагавшимися в 2004 году Олимпийскими играми

Распоряжение губернатора Санкт-Петербурга № 1042-р от 10 октября 1997 «О строительстве Западного скоростного диаметра» - создание ОАО («Западный скоростной диаметр») с долей Санкт-Петербурга в нём 100 % и внесении в общество первоначального вклада в 100 млн рублей

Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ О концессионных соглашениях

Ноябрь 2006 года конкурс по выбору инвестора для строительства магистрали. В дальнейшем срок подачи заявок был до 23 апреля 2008 года.

К конкурсу допущены все подавшие заявки участники (их четыре): австрийская MLA Liferachfalt (FCC Construction, Alpine и Deutsche Bank); «ЗСД-Невский меридиан» (французская Bouygues, немецкая Hochtief, петербургским «Мостоотрядом-19» и компанией Egis) **КОНЦЕССИЯ**; консорциум «Санкт-Петербургская скоростная магистраль В.В.», сформированный голландской Bechtel, турецкой Enka и южно-африканской Intertol; испанская Vencida, принадлежащая OHL Group



- 24 июля 2009 года Правительство РФ приняло решение о сокращении объёма средств, выделяемых из Инвестиционного фонда РФ на строительство ЗСД в Санкт-Петербурге, на 20,5 млрд рублей.

Общий объём средств для реализации проекта остался неизменным — 212,7 млрд рублей.

При этом объём средств Инвестфонда сокращен с 71,2 до 50,7 млрд руб., а средства, выделяемые бюджетом региона, увеличены с 33,6 до 54,1 млрд руб.

Финансирование со стороны инвестора увеличено незначительно — на 1 млрд руб. и составит 107,863 млрд руб.

- Срок окончания строительства перенесен с 2013 на 2014 год

# ВЫВОДЫ ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА

---

- ✘ Инфраструктура не окупается через оказание услуг. Риски ЧИ его уровня, ПИ регулирует макроэкономические риски.
- ✘ Вопрос привлечение длинных денег – будет надежная реализация и будут инвестиции.
- ✘ Чем подробнее прописан уровень гарантий тем дешевле становится инвестиция.
- ✘ Долгосрочное сотрудничество в форме партнерства – при создании и эксплуатации.
- ✘ Собственность – неоднозначное решение, многообразии форм на один объект.

Чурина Елена Николаевна

---

Председатель

Экспертного Сообщества

**АГЕНТСТВО ИННОВАЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ**

e-mail: [info@airussia.info](mailto:info@airussia.info)



[www.airussia.info](http://www.airussia.info)